



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, 30 listopada 2022 r.

P-1.4131.349.2022.KN

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526)

stwierdzam nieważność

§ 15 ust. 2 Załącznika Nr 1 do uchwały Nr XXX/276/2022 Rady Powiatu Choszczeńskiego z dnia 24 października 2022 r. w sprawie przyjęcia „Programu współpracy Powiatu Choszczeńskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2023 rok”.

Uzasadnienie

W dniu 24 października 2022 r. Rada Powiatu Choszczeńskiego podjęła uchwałę Nr XXX/276/2022 w sprawie przyjęcia „Programu współpracy Powiatu Choszczeńskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2023 rok”.

Akt ten wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 2 listopada 2022 r.

Materialnoprawną podstawę badanej uchwały stanowi art. 5a ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie¹, upoważniający radę powiatu do uchwalenia rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 tej ustawy. Jego uchwalenie musi być poprzedzone konsultacjami z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy i następuje w terminie do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu. Zakres merytoryczny takiego programu ustawodawca określił w art. 5a ust. 4 ww. aktu, wymieniając w nim zagadnienia, które obligatoryjnie muszą być uregulowane w rocznym programie współpracy jednostki samorządu terytorialnego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego (wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy) przy wykonywaniu zadań publicznych.

¹ Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2022 r., poz. 1327 z późn. zm.).

Wskazane w punktach 1 - 11 ww. przepisu zagadnienia, to obowiązkowe elementy programu, a ich kompleksowe unormowanie pozwala uznać, że program prawidłowo realizuje upoważnienie ustawowe, na podstawie którego został uchwalony.²

Analiza treści przyjętego uchwałą Nr XXX/276/2022 Programu współpracy Powiatu Choszczeńskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2023 rok (Załącznik Nr 1 do uchwały), prowadzi do wniosku, że zostały w nim zawarte wszystkie prawnie wymagane elementy, jednak w sposób nieprawidłowy unormowany został m.in. tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Powyższa kwestia została uregulowana w § 15 Załącznika Nr 1 do omawianej uchwały. W ust. 2 tego przepisu Rada Powiatu Choszczeńskiego wskazała, że w skład Komisji wchodzi:

- 1) *przedstawiciel Zarządu Powiatu Choszczeńskiego;*
- 2) *przedstawiciele komórki organizacyjnej Starostwa Powiatowego/powiatowej samorządowej jednostki organizacyjnej odpowiedzialnej za realizację zadań z obszaru Programu, którego dotyczy ogłoszony otwarty konkurs ofert;*
- 3) *przedstawiciel komórki organizacyjnej Starostwa Powiatowego koordynującej współpracę z organizacjami;*
- 4) *co najmniej jedna osoba reprezentująca organizację, z wyłączeniem osób reprezentujących podmioty biorące udział w konkursie.*

W tym miejscu należy zauważyć, że skład komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert został określony już w art. 15 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, który wskazuje, że w skład takiej komisji powołanej przez organ jednostki samorządu terytorialnego wchodzi przedstawiciele organu wykonawczego tej jednostki (ust. 2b) oraz osoby wskazane przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, z wyłączeniem osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, biorące udział w konkursie (ust. 2d).

Użycie przez ustawodawcę w ww. regulacjach liczby mnogiej, tj. w sformułowaniach „przedstawiciele” oraz „osoby”, wprost wskazuje, że w skład komisji konkursowej powołanej przez organ jednostki samorządu terytorialnego musi wchodzić co najmniej dwóch przedstawicieli organu wykonawczego tej jednostki, oraz co najmniej dwie osoby wskazane przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 cyt. ustawy.

W tym kontekście za nieprawidłowy uznać trzeba § 15 ust. 2 pkt 4 Załącznika Nr 1 do uchwały Nr XXX/276/2022, w myśl którego w skład Komisji wchodzi: co najmniej jedna osoba reprezentująca organizację, z wyłączeniem osób reprezentujących podmioty biorące udział w konkursie.

Analiza treści tego unormowania prowadzi do wniosku, że Rada w sposób nieuprawniony zmniejszyła ilość osób, które wchodzi w skład komisji konkursowej z ramienia organizacji pozarządowych lub podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, naruszając tym samym w sposób istotny art. 15 ust. 2d tego aktu.

W niniejszej sprawie konieczne jest stwierdzenie nieważności całego przepisu regulującego skład osobowy Komisji (§ 15 ust. 2 Załącznika Nr 1 do ww. aktu), bowiem

² Por. wyroki: NSA z dnia 13 marca 2015 r., sygn. akt II OSK 2658/14, WSA w Poznaniu z dnia 25 lipca 2018 r., sygn. akt IV SA/Po 472/18, WSA w Opolu z dnia 2 czerwca 2011 r., sygn. akt II SA/Op 151/11.

wyeliminowanie go jedynie w części spowodowałoby, że w obrocie prawnym pozostaną zapisy regulujące przedmiotową kwestię w sposób nieprawidłowy.

W świetle przedstawionej argumentacji, stwierdzenie nieważności § 15 ust. 2 Załącznika Nr 1 do uchwały Nr XXX/276/2022 Rady Powiatu Choszczeńskiego z dnia 24 października 2022 r. w sprawie przyjęcia „Programu współpracy Powiatu Choszczeńskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2023 rok”, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

II Wicewojewoda Zachodniopomorski

Mateusz Wagemann

.....

Otrzymują:

1. Rada Powiatu Choszczeńskiego,
2. aa.