

## **P R O T O K Ó Ł**

### **z kontroli przeprowadzonej w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Choszczynie w dniach 23-27 października 2023 r.**

Kontrola została przeprowadzona na podstawie upoważnień nr 43/2023 i 44/2023 z dnia 18.10.2023 r. Zarządu Powiatu Choszczeńskiego przez:

Wiolettę Kowalik – kierownika w Biurze Kontroli,  
Katarzynę Kaszak - inspektora w Biurze Kontroli.

W kontrolowanym okresie oraz w trakcie kontroli funkcje pełnili:  
bryg. Mirosław Dzidek – Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej,  
Julita Szałajko – zatrudniona na stanowisku głównej księgowej od dnia 01.09.2020 r.

Tematyka kontroli:

Prawidłowość ustalania i wypłaty wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe.  
Prawidłowość naliczenia i odprowadzenia składek na ubezpieczenia społeczne, składek na Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy.

W trakcie kontroli sprawdzono realizację zaleceń pokontrolnych zawartych w piśmie nr K.1711.13.2022 z dnia 12 grudnia 2022 r. Zalecenia dotyczyły nieprawidłowości stwierdzonych w bilansie, zestawieniu zmian w fundusz oraz dodatkowej informacji. W dniu 19.04.2023 r. do Starostwa Powiatowego w Choszczynie wpłynęło pismo PF.0761.6.2023 korygujące dane zawarte w powyższych sprawozdaniach zgodnie z zaleceniami pokontrolnymi.

Zakres bieżącej kontroli podzielono na dwa obszary:

1. Prawidłowość ustalania i wypłaty wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe.
2. Prawidłowość naliczenia i odprowadzenia składek na ubezpieczenia społeczne, składek na Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy.

#### **Ad 1 Prawidłowość ustalania i wypłaty wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe.**

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o :

- ustawę z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2020 r., poz. 1123 ze zm.), zwaną dalej ustawą o straży pożarnej;
- rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 29 grudnia 2005 r. w sprawie pełnienia służby przez strażaków Państwowej Straży Pożarnej (t. j. Dz. U. z 2005 r., nr 266, poz. 2247 ze zm.) zwane dalej rozporządzeniem w sprawie pełnienia służby przez strażaków.

Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej na mocy Uchwały nr 536/2022 Zarządu Powiatu Choszczeńskiego z 5 stycznia 2022 r. zaplanowała na 2022 r. w ramach § 4180 Równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla żołnierzy i funkcjonariuszy oraz pozostałe należności wydatki w wysokości 287 000,00 zł. Z kwoty tej 99 454,00 zł to środki zaplanowane na wypłatę rekompensaty za

przedłużony czas służby. W trakcie roku plan finansowy w ramach § 4180 ulegał zmianom na mocy Uchwał Zarządu Powiatu Choszczeńskiego:

- nr 572/2022 z 30 marca 2022 r., wzrósł o 144 700,00 zł;
- nr 600/2022 z 11 maja 2022 r., wrósł o 1 000,00 zł;
- nr 638/2022 z 29 lipca 2022 r., wrósł o 18 870,00 zł;
- nr 640/2022 z 10 sierpnia 2022 r., wzrósł o 2 430,00 zł;
- nr 650/2022 z 5 września 2022 r., wzrósł o 160 000,00 zł;
- nr 666/2022 z 28 września 2022 r., wzrósł o 5 800,00 zł;
- nr 679/2022 z 21 października 2022 r., wzrósł o 3 761,00 zł;
- nr 692/2022 z 23 listopada 2022 r., wzrósł o 900,00 zł;
- nr 697/2022 z 1 grudnia 2022 r., wzrost o 948,00 zł.

Łącznie plan finansowy w 2022 r. wzrósł o 338 409,00 zł i na koniec roku wynosił 625 409,00 zł, a wykorzystany został w kwocie 624 426,25 zł. Wzrost planu w kwocie 304 700,00 zł związany był z koniecznością wypłaty rekompensaty. Łącznie na 2022 r. jednostka zaplanowała kwotę 404 154,00 zł, a wykorzystała 383 507,75 zł.

Czas służby strażaka, zgodnie z art. 35 ust.1 ustawy o straży pożarnej nie może przekraczać przeciętnie 40 godzin tygodniowo w przyjętym okresie rozliczeniowym, nieprzekraczającym 6 miesięcy.

Strażak może pełnić służbę w zmianowym lub codziennym rozkładzie czasu. Zmianowy rozkład czasu służby strażaka polega na wykonywaniu zadań służbowych i pełnieniu dyżurów, trwających nie dłużej niż 24 godziny, po których następują co najmniej 24 godziny wolne od służby. Codzienny rozkład czasu służby strażaka polega na wykonywaniu zadań służbowych po 8 godzin dziennie od poniedziałku do piątku.

Zgodnie z art. 35 ust 9 ustawy o straży pożarnej czas służby strażaka może być przedłużony do 48 godzin tygodniowo, w okresie rozliczeniowym, o którym mowa w ust. 1, jeżeli jest to uzasadnione potrzebami służby. W takim przypadku strażakowi przyznaje się czas wolny od służby w tym samym wymiarze albo rekompensatę pieniężną.

W oparciu o zapisy § 16 ust. 8 i 9 rozporządzenia w sprawie pełnienia służby przez strażaków obowiązujący wymiar czasu służby, ustalany zgodnie z art. 35 ust. 1 ustawy, w przyjętym okresie rozliczeniowym, oblicza się, mnożąc 40 godzin przez liczbę pełnych tygodni przypadających w okresie rozliczeniowym, a następnie dodając do otrzymanej liczby godzin iloczyn 8 godzin i liczby dni pozostałych do końca okresu rozliczeniowego, przypadających od poniedziałku do piątku. Każde święto występujące w okresie rozliczeniowym i przypadające w innym dniu niż sobota i niedziela obniża wymiar czasu służby, ustalony zgodnie z ust. 8, o 8 godzin. Wymiar czasu służby strażaka, w przyjętym okresie rozliczeniowym, ulega w tym okresie obniżeniu o liczbę godzin usprawiedliwionej nieobecności w służbie obejmującej dni i godziny służby, ustalone zgodnie z harmonogramem, przypadające do jej pełnienia w czasie tej nieobecności.

W kontrolowanym okresie - I półroczu 2022 r. ilość godzin nominalnych wynosiła 1000 h. W okresie rozliczeniowym od stycznia do czerwca 2022 r. strażak mógł przepracować maksymalnie 1241 h tj. 241 h ponad normę.

Kontroli poddano przedłużenie czasu pracy w I półroczu 2022 r. dla 8 funkcjonariuszy z numerami ewidencyjnymi: 0275334, 0275378, 0275457, 0275518, 0275581, 0275668, 0275695, 0275747. Wykaz numerów ewidencyjnych przypisanych poszczególnym funkcjonariuszom i pracownikom zawiera załącznik nr 1 do protokołu.

Spośród skontrolowanych jeden funkcjonariusz pracował w codziennym rozkładzie prac( nr ewid. 0275668), a pozostali w zmianowym. Za pracę w przedłużonym czasie osoba pracująca w codziennym rozkładzie czasu pracy otrzymywała czas wolny od służby, pozostałym siedmiu wypłacano rekompensatę lub otrzymywali czas wolny od służby.

Zgodnie z wymogami rozporządzenia w sprawie pełnienia służby przez strażaków Kierownik jednostki organizacyjnej ustalił harmonogram służby w jednostce, obejmujący przyjęty okres rozliczeniowy od stycznia do czerwca 2022 r. W harmonogramie w sposób równomierny, określono dni i godziny służby poszczególnych strażaków, oraz dni i godziny wolne od służby. Liczba kolejnych godzin wolnych od służby określonych w harmonogramie nie była większa niż 120.

Jednostka zgodnie z zapisami § 16 rozporządzenia w sprawie pełnienia służby przez strażaków zakłada i prowadzi odrębnie dla każdego strażaka karty ewidencji czasu służby. Karty obejmują informacje o czasie służby pełnionej według obowiązującego strażaka harmonogramu służby, o którym mowa w § 12 ust. 1, o czasie służby pełnionej ponad normę określoną w art. 35 ust. 1 ustawy i o otrzymanym za ten czas czasie wolnym lub wypłaconej rekompensacie pieniężnej, informacje o pełnionych dyżurach domowych, o urloпах, zwolnieniach od zajęć służbowych, zwolnieniach lekarskich oraz innych usprawiedliwionych i nieusprawiedliwionych nieobecnościach w służbie.

Do kontroli przedstawiono karty ewidencji pracy za I półrocze 2022 r. kontrolowanych funkcjonariuszy (załącznik nr 2 do protokołu). Na podstawie kart ustalono ilość godzin do przepracowania zgodnie z harmonogramem oraz przepracowanych w okresie od stycznia do czerwca 2022 r. Zestawienie godzin służby wykazano w załączniku nr 3 do protokołu. Zestawienie uwzględnia ilość godzin ponadwymiarowych, za które strażak odebrał czas wolny oraz wyliczenie godzinach ponadwymiarowych, za które należała rekompensata.

W załączniku nr 3 przy funkcjonariuszu o numerze ewidencyjnym 0275668 widnieje liczba godzin ponadwymiarowych z poprzedniego okresu rozliczeniowego. Zgodnie z kartą ewidencji pracy tego strażaka miał on do odebrania czas wolny od służby w wymiarze 3,5 godziny, który wykorzystał w I połowie 2022 r. Niewykorzystany czas wolny za okres od lipca do grudnia 2021 r. został udzielony w następnym okresie rozliczeniowym zgodnie z art. 35 ust. 10a ustawy o straży pożarnej. W zestawieniu nadgodziny te zostały uwzględnione w ramach rozliczenia stycznia.

Zgodnie z art. 97c ustawy o straży pożarnej rekompensata pieniężna, o której mowa w art. 93 ust. 1 pkt 4a ustawy o straży pożarnej, za jedną godzinę służby stanowi 1/172 średniego miesięcznego uposażenia zasadniczego wraz z dodatkami o charakterze stałym należnego strażakowi w okresie rozliczeniowym. Za okres rozliczeniowy uważa się terminy od dnia 1 stycznia do dnia 30 czerwca danego roku oraz od dnia 1 lipca do dnia 31 grudnia danego roku.

Kontroli poddano naliczenie i wypłatę wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe dla wskazanych strażaków. Łączny czas służby przekraczający normę w danym okresie rozliczeniowym zaokrąglą się w górę do pełnej godziny. Zgodnie z ewidencją czasu pracy dwóm strażakom zaokrąglono w górę czas pracy w godzinach nadwymiarowych: strażakowi z numerem ewidencyjnym 0275378 do 185 h oraz strażakowi z numerem 0275518 do 123 h. Do wyliczeń rekompensaty dwóm strażakom o numerach 0275518 i 0275668 pomniejszono ilość godzin nadwymiarowych o godziny służby w przedłużonym czasie w ramach pomocy obywatelom Ukrainy po wybuchu wojny. Na wypłatę rekompensaty za ten czas Komenda otrzymała odrębne środki z jednostki nadrzędnej, dlatego czas ten nie był liczony do rekompensaty płatnej z budżetu. Stwierdzono, że jednemu z kontrolowanych strażaków o numerze 0275747 nie pomniejszono ilość godzin nadwymiarowych o godziny służby w ramach pomocy uchodźcom tj. o 26,5 godziny. Całość wynagrodzenia dla tego strażaka została zapłacona ze środków budżetowych.

Zgodnie z art. 97c ust. 2 należną rekompensatę pieniężną wypłaca się do końca kwartału następującego po okresie rozliczeniowym, lecz nie później niż w dniu zwolnienia ze służby. Wypłata rekompensaty miała miejsce w dniu 15.09.2022 r. tj. w terminie zgodnym z zapisami ustawy o straży pożarnej. W celu wyliczenia stawki godzinowej do kontroli przedłożono wydruki kart wynagrodzeń kontrolowanych strażaków za 2022 r. (załącznik nr 4 do protokołu)

W oparciu o karty wynagrodzeń oraz ustalone godziny nadwymiarowe wyliczono wysokość przysługującej rekompensaty. W tabeli nr 1 zawarto składniki oraz wysokość należnej rekompensaty oraz porównano rekompensatę należną z wypłaconą. Wysokość rekompensaty wypłaconej ustalono w oparciu o zbiorczy wykaz rozliczenia nadgodzin za I okres rozliczeniowy 2022 r. (załącznik nr 5 do protokołu).

Tabela nr 1

Naliczenie rekompensaty za I okres rozliczeniowy 2022 r. dla kontrolowanych funkcjonariuszy Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej

| L.p. | Nr ewidencyjny funkcjonariusza | Ilość godzin nadwymiarowych | 1/172 średniego miesięcznego wynagrodzenia | Rekompensata należna | Rekompensata naliczona | Różnica między rekompensatą należną a naliczoną |
|------|--------------------------------|-----------------------------|--------------------------------------------|----------------------|------------------------|-------------------------------------------------|
| 1.   | 0275334                        | 192                         | 34,84                                      | 6689,28              | 6689,28                | 0,00                                            |
| 2.   | 0275378                        | 185                         | 32,94                                      | 6093,90              | 6093,90                | 0,00                                            |

|    |         |     |       |         |         |      |
|----|---------|-----|-------|---------|---------|------|
| 3. | 0275457 | 183 | 34,81 | 6370,23 | 6370,23 | 0,00 |
| 4. | 0275518 | 123 | 24,37 | 2997,51 | 2997,51 | 0,00 |
| 5. | 0275581 | 127 | 39,49 | 5015,23 | 5015,23 | 0,00 |
| 6. | 0275695 | 218 | 28,86 | 6291,48 | 6291,48 | 0,00 |
| 7. | 0275747 | 86  | 33,96 | 2920,56 | 2920,56 | 0,00 |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie dowodów z 2022 r. otrzymanych z Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej.

Zgodnie z załącznikiem nr 5 jednostka za I okres rozliczeniowy 2022 r. wypłaciła środki w kwocie 176 876,52 zł. Wypłata rekompensaty nastąpiła w dniu 15.09.2022 r. w oparciu o listę płac nr 086/2022.

Ewidencja księgowa wypłaty rekompensat za godziny nadwymiarowe odbywała się na koncie 130 w § 418011 Rekompensata pieniężna wypłacana funkcjonariuszom za czas służby przekraczający określoną normę. Koszt dopłat ewidencjonowany był na kontach Wn 405 Ma 231. Od wypłaconych kwot został naliczony i odprowadzony podatek w prawidłowej wysokości.

## **2. Prawidłowość naliczenia i odprowadzenia składek na ubezpieczenia społeczne, Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy.**

Kontroli poddano prawidłowość naliczenia i odprowadzenia składek na ubezpieczenia społeczne, Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Choszczynie w roku 2022.

Sprawdzeniu poprawności naliczenia oraz obowiązku odprowadzenia składek na ubezpieczenie społeczne, FP i FS dokonano w oparciu o:

- ustawę z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1009 ze zm.), zwaną dalej ustawą o systemie ubezpieczeń społecznych;
- ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 690 ze zm.), zwaną dalej ustawą o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy;
- ustawę budżetową na rok 2022 z dnia 17 grudnia 2021 r. (Dz. U. z 2022 r., poz. 270 ze zm.), zwaną dalej ustawą budżetową;
- ustawę z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1940 ze zm.), zwaną dalej ustawą o PSP.

KP Państwowej Straży Pożarnej w Choszczynie w 2022 r. zatrudniała:

- w styczniu 44 funkcjonariuszy i 2 pracowników cywilnych;
- w lutym 43 funkcjonariuszy i 2 pracowników cywilnych;
- w marcu 44 funkcjonariuszy i 2 pracowników cywilnych;
- w kwietniu 42 funkcjonariuszy i 2 pracowników cywilnych;
- w maju 42 funkcjonariuszy i 2 pracowników cywilnych;
- w czerwcu 42 funkcjonariuszy i 2 pracowników cywilnych;
- w lipcu 42 funkcjonariuszy i 2 pracowników cywilnych;
- w sierpniu 43 funkcjonariuszy i 2 pracowników cywilnych;

- we wrześniu 43 funkcjonariuszy i 2 pracowników cywilnych;
- w październiku 43 funkcjonariuszy i 2 pracowników cywilnych;
- w listopadzie 45 funkcjonariuszy i 2 pracowników cywilnych;
- w grudniu 45 funkcjonariuszy i 2 pracowników cywilnych.

Pracownicy cywilni zatrudnieni byli na umowę o pracę natomiast funkcjonariusze, zgodnie z art. 8 ust.15 pkt. 4 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych nie są pracownikami a osobami pozostającymi w stosunku służby. Funkcjonariusze Państwowej Straży Pożarnej są objęci odrębnym systemem zaopatrzenia emerytalnego co sprawia, że stosunek służby, w którym pozostają, nie stanowi tytułu do obowiązkowych ubezpieczeń społecznych w ZUS. Stosunek służby funkcjonariusz nawiązuje podczas mianowania na stanowisko służbowe przez swojego Komendanta na podstawie ustawy o straży państwowej. Dokumentem potwierdzającym jest akt mianowania na zajmowane stanowisko. W związku z powyższym sprawdzeniu prawidłowości naliczenia i odprowadzenia składek na ubezpieczenia społeczne, Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy poddano wynagrodzenie pracowników cywilnych.

#### *Prawidłowość naliczenia i odprowadzenia składek na ubezpieczenia społeczne.*

Zgodnie z planem Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej na mocy Uchwały nr 536/2022 Zarządu Powiatu Choszczeńskiego z 5 stycznia 2022 r. zaplanowała na 2022 r. w ramach § 4110 Składki na ubezpieczenia społeczne wydatki w wysokości 20 261,00 zł. W trakcie roku plan finansowy ulegał zmianom na mocy Uchwał Zarządu Powiatu Choszczeńskiego:

- nr 564/2022 z 2 marca 2022 r., wzrósł o 2 098,00 zł;
- nr 594/2022 z 27 kwietnia 2022 r., wzrósł o 1 793,00 zł;
- nr 647/2022 z 30 sierpnia 2022 r., zmalał o 160,73 zł;
- nr 666/2022 z 28 września 2022 r., wzrósł o 60,00 zł;
- nr 702/2022 z 9 grudnia 2022 r., zmalał o 8,36 zł;

Łącznie plan finansowy w 2022 r. wzrósł o 3 781,91 zł i na koniec roku wynosił 24 042,91 zł i w takiej kwocie został wykorzystany.

Pracodawca zobowiązany jest do naliczenia i odprowadzania składek na ubezpieczenia społeczne za zatrudnionych pracowników. Zgodnie z zapisami art. 6 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych obowiązkowo ubezpieczeniom społecznym podlegają osoby fizyczne, które na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej są pracownikami a wysokość składek na ubezpieczenia emerytalne, rentowe i chorobowe wyrażone są w formie stopy procentowej, jednakowej dla wszystkich ubezpieczonych. Stopy procentowe odpowiednio wynoszą:

- na ubezpieczenie emerytalne 19,52% podstawy wymiaru,
- na ubezpieczenia rentowe 8,00% podstawy wymiaru,
- na ubezpieczenie chorobowe 2,45% podstawy wymiaru ;
- na ubezpieczenie wypadkowe od 0,40% do 8,12% podstawy wymiaru

Podstawę wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne pracownika stanowią przychody ze stosunku pracy i stosunków pokrewnych, czyli wszelkiego rodzaju

wypłaty pieniężne oraz pieniężna wartość świadczeń w naturze bądź ich ekwiwalenty (bez względu na źródło ich finansowania), a w szczególności wynagrodzenia zasadnicze, wynagrodzenia za godziny nadliczbowe, różnego rodzaju dodatki, nagrody, ekwiwalenty za niewykorzystany urlop, a także świadczenia pieniężne ponoszone za pracownika, jak również wartość innych nieodpłatnych świadczeń lub świadczeń częściowo odpłatnych. Składki na ubezpieczenie emerytalne finansowane są w równych częściach tj. płatnik składek czyli Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Choszczynie w wysokości 9,76 % podstawy wymiaru składek i taką samą część opłaca pracownik. Natomiast składki na ubezpieczenia rentowe finansowane są przez pracodawcę w wysokości 6,5%, a pozostałą część przez pracownika w wysokości 1,5 % podstawy wymiaru. Składki na ubezpieczenie chorobowe finansowane są w całości przez pracownika a ubezpieczenie wypadkowe przez pracodawcę. Składka na ubezpieczenie chorobowe to 2,45% podstawy wymiaru. Wysokość składki na ubezpieczenie wypadkowe w kontrolowanym okresie wynosiła 1,67 %.

Kontrolą objęto 2 pracowników cywilnych zatrudnionych w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Choszczynie w roku 2022.

Sprawdzenia prawidłowości naliczenia składek na ubezpieczenia społeczne dokonano w oparciu o wydruki miesięcznych list płac oraz deklaracje ZUS DRA i raporty RCA za rok 2022. Dane osobowe pracowników zostały dla celów kontroli zastąpione numerami ewidencyjnymi z wykazu osób zatrudnionych, który stanowi załącznik nr 1 do protokołu.

Jednostka kontrolowanym pracownikom oprócz wynagrodzenia wypłaciła w lutym dodatkowe wynagrodzenie roczne, w czerwcu nagrody uznaniowe, we wrześniu nagrody uznaniowe, oraz w grudniu nagrody roczne. Wszystkie wymienione składniki, zostały wliczone do podstawy wymiaru składek ubezpieczenia społecznego.

W oparciu o listy płac obliczono kwotę składek ogółem od kwot wynagrodzenia brutto wypłaconego pracownikom cywilnym zatrudnionym w PSP, co przedstawia tabela 2.

Tabela 2

**Naliczenie składek na ubezpieczenia społeczne od kwoty ogółem wynagrodzeń brutto wypłaconych pracownikom cywilnym w PSP w 2022 r.**

| M-c | Podstawa naliczenia składek pracowników cywilnych | Składka emerytalna (19,52%) | Składka rentowa (8,00%) | Składka chorobowa (2,45%) | Składka wypadkowa (1,67 %) | Wysokość składki finansowana przez płatnika | Wysokość składki finansowana przez ubezpieczonego | Składki razem   |
|-----|---------------------------------------------------|-----------------------------|-------------------------|---------------------------|----------------------------|---------------------------------------------|---------------------------------------------------|-----------------|
| I   | 8 075,08                                          | 1 576,26                    | 646                     | 197,84                    | 134,86                     | 1 447,87                                    | 1 107,09                                          | <b>2 554,96</b> |
| II  | 18 071,50                                         | 3 527,56                    | 1 445,73                | 442,75                    | 301,79                     | 3 240,22                                    | 2 477,61                                          | <b>5 717,83</b> |
| III | 8 967,41                                          | 1 750,44                    | 717,39                  | 219,70                    | 149,75                     | 1 607,85                                    | 1 229,43                                          | <b>2 837,28</b> |
| IV  | 8 967,41                                          | 1 750,44                    | 717,39                  | 219,70                    | 149,75                     | 1 607,85                                    | 1 229,43                                          | <b>2 837,28</b> |

|      |           |          |          |        |        |          |          |                 |
|------|-----------|----------|----------|--------|--------|----------|----------|-----------------|
| V    | 8 967,41  | 1 750,44 | 717,39   | 219,70 | 149,75 | 1 607,85 | 1 229,43 | <b>2 837,28</b> |
| VI   | 12 967,41 | 2 531,24 | 1 037,39 | 317,70 | 216,55 | 2 325,05 | 1 777,83 | <b>4 102,88</b> |
| VII  | 8 967,41  | 1 750,44 | 717,39   | 219,70 | 149,75 | 1 607,85 | 1 229,43 | <b>2 837,28</b> |
| VIII | 8 967,41  | 1 750,44 | 717,39   | 219,70 | 149,75 | 1 607,85 | 1 229,43 | <b>2 837,28</b> |
| IX   | 15 967,41 | 3116,84  | 1 277,39 | 391,20 | 266,65 | 2 862,95 | 2 189,13 | <b>5 052,08</b> |
| X    | 9 004,83  | 1 757,74 | 720,38   | 220,62 | 150,38 | 1 614,56 | 1 234,56 | <b>2 849,12</b> |
| XI   | 9 004,83  | 1 757,74 | 720,38   | 220,62 | 150,38 | 1 614,56 | 1 234,56 | <b>2 849,12</b> |
| XII  | 16 165,37 | 3 155,48 | 1 293,23 | 396,05 | 269,96 | 2 898,45 | 2 216,27 | <b>5 114,72</b> |

*Źródło: opracowanie własne na podstawie miesięcznych zestawień wybranych składników.*

Przedstawione w tabeli wyliczenia porównano z danymi zawartymi w deklaracji DRA. W wyniku analizy stwierdzono, że wysokość składek na ubezpieczenie społeczne wykazanych w DRA odpowiadała wysokości składek naliczonych.

#### *Prawidłowość naliczenia i odprowadzenia składek na Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy*

Zgodnie z planem Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej na mocy Uchwały nr 536/2022 Zarządu Powiatu Choszczeńskiego z 5 stycznia 2022 r. zaplanowała na 2022 r. w ramach § 4120 Składki na Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy wydatki w wysokości 2 436,00 zł. W trakcie roku plan finansowy ulegał zmianom na mocy Uchwał Zarządu Powiatu Choszczeńskiego:

- nr 564/2022 z 2 marca 2022 r., wzrósł o 294,00 zł;
- nr 594/2022 z 27 kwietnia 2022 r., wrósł o 245,00 zł;
- nr 647/2022 z 30 sierpnia 2022 r., wzrósł o 303,23 zł;
- nr 702/2022 z 9 grudnia 2022 r., wzrósł o 7,05 zł;

Łącznie plan finansowy w 2022 r. wzrósł o 849,28 zł i na koniec roku wynosił 3 285,28 zł i w takiej kwocie został wykorzystany.

Zgodnie z art. 104 ust. 1 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy podstawę naliczenia składek na FP stanowi kwota będąca podstawą wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe bez stosowania ograniczenia, o którym mowa w art. 19 ust. 1 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych, wynosząca w przeliczeniu na okres miesiąca, co najmniej minimalne wynagrodzenie za pracę. Wysokość obowiązkowej składki na Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy określa ustawa budżetowa na rok 2022 z dnia 17 grudnia 2021 r. Zgodnie z art. 26 i 27 wysokość składki na Fundusz Pracy została ustalona jako 1,0% podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe, a wysokość składki na Fundusz Solidarnościowy ustalono w wysokości 1,45% podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe. Składki na Fundusz Pracy oblicza się łącznie ze składkami na Fundusz Solidarnościowy w wysokości 2,45% i wykazuje w łącznej kwocie w polu 01 w bloku VII deklaracji rozliczeniowej ZUS DRA.



Ustawa o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy przewiduje wyłączenia z obowiązku płacenia składek. Zgodnie z:

- art. 104a ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, składek nie opłaca się przez okres 36 miesięcy, za pracowników powracających z urlopu macierzyńskiego, urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego, urlopu rodzicielskiego lub urlopu wychowawczego;
- art. 104b ust. 1 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, składek nie opłaca się przez okres 12 miesięcy za osoby zatrudnione, które ukończyły 50 rok życia i w okresie 30 dni przed zatrudnieniem pozostawały w ewidencji bezrobotnych powiatowego urzędu pracy .
- art. 104b ust. 2 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, składek nie opłaca się za osoby, które skończyły 55 lat (kobiety) i 60 lat (mężczyźni).
- art. 104c ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy składek nie opłaca się przez okres 12 miesięcy, począwszy od pierwszego miesiąca po zawarciu umowy o pracę, za skierowanych zatrudnionych bezrobotnych, którzy nie ukończyli 30 roku życia.

Zgodnie z dokumentacją przedstawioną do kontroli w jednostce nie przysługiwało zwolnienie z opłacania składek na FP i FS.

Kontrolę prawidłowości naliczenia FP i FS dokonano w oparciu o listy płac oraz deklaracje ZUS DRA i raporty RCA za rok 2022. Jak wykazano przy składkach na ubezpieczenia społeczne podstawa naliczenia składek do ubezpieczenia społecznego wynosiła: w styczniu - 8 075,08 zł, w lutym 18 071,50 zł, w marcu 8 967,41 zł, w kwietniu 8 967,41 zł, w maju 8 967,41 zł, w czerwcu 12 967,41 zł, w lipcu 8 967,41 zł, w sierpniu 8 967,41 zł, we wrześniu 15 967,41 zł, w październiku 9 004,83 zł, w listopadzie 9 004,83 zł, w grudniu 16 165,37 zł. W związku z powyższym ustalono, że składka na Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy winna wynosić:

- a) w styczniu  $8\,075,08\text{ zł} \times 2,45\% = 197,84\text{ zł}$ ;
- b) w lutym  $18\,071,50\text{ zł} \times 2,45\% = 442,75\text{ zł}$ ;
- c) w marcu  $8\,967,41\text{ zł} \times 2,45\% = 219,70\text{ zł}$ ;
- d) w kwietniu  $8\,967,41\text{ zł} \times 2,45\% = 219,70\text{ zł}$ ;
- e) w maju  $8\,967,41\text{ zł} \times 2,45\% = 219,70\text{ zł}$ ;
- f) w czerwcu  $12\,967,41\text{ zł} \times 2,45\% = 317,70\text{ zł}$ ;
- g) w lipcu  $8\,967,41\text{ zł} \times 2,45\% = 219,70\text{ zł}$ ;
- h) w sierpniu  $8\,967,41\text{ zł} \times 2,45\% = 219,70\text{ zł}$ ;
- i) we wrześniu  $15\,967,41\text{ zł} \times 2,45\% = 391,20\text{ zł}$ ;
- j) w październiku  $9\,004,83\text{ zł} \times 2,45\% = 220,62\text{ zł}$ ;
- k) w listopadzie  $9\,004,83\text{ zł} \times 2,45\% = 220,62\text{ zł}$ ;
- l) w grudniu  $16\,165,37\text{ zł} \times 2,45\% = 396,05\text{ zł}$ .

Na podstawie przedstawionych do kontroli deklaracji DRA stwierdzono, że jednostka wykazała i przekazała do ZUS-u składki na Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy w łącznej wysokości 3 285,28 zł.

Komenda PSP w Choszczynie, jako jednostka budżetowa zobowiązana jest do przesyłania deklaracji rozliczeniowych ZUS DRA, imiennych raportów miesięcznych ZUS RCA, ZUS RSA oraz opłacania składek za dany miesiąc do 5 dnia następnego miesiąca. Jeżeli koniec tego terminu przypada w święto (dzień ustawowo wolny od pracy), sobotę lub niedzielę, to za ostatni dzień terminu uważa się następny dzień roboczy. Deklaracje za kontrolowane miesiące zostały złożone odpowiednio w dniach 03.02.2022 r., 28.02.2022 r., 31.03.2022 r., 29.04.2022 r., 31.05.2022 r., 30.06.2022 r., 29.07.2022 r., 30.08.2022 r., 30.09.2022 r., 31.10.2022 r., 30.11.2022 r., 22.12.2022 r.

Przekazane w oparciu o deklaracje środki zawierały składki na ubezpieczenia społeczne, FP i FS pracowników cywilnych oraz składki na ubezpieczenie zdrowotne od wynagrodzeń funkcjonariuszy oraz pracowników cywilnych.

Zgodnie z wyciągami bankowymi zapłata zobowiązań wobec ZUS nastąpiła:

- za styczeń 2022 r. - 31.01.2022 r. w kwocie 25 564,65 zł;
- za luty 2022 r. - 28.02.2022 r. w kwocie 28 966,52 zł;
- za marzec 2022 r. - 31.03.2022 r. w kwocie 31 882,75 zł;
- za kwiecień 2022 r. - 29.04.2022 r. w kwocie 27 412,10 zł;
- za maj 2022 r. - 31.05.2022 r. w kwocie 27 761,08 zł;
- za czerwiec 2022 r. - 30.06.2022 r. w kwocie 29 469,46 zł;
- za lipiec 2022 r. - 29.07.2022 r. w kwocie 26 606,14 zł;
- za sierpień 2022 r. - 31.08.2022 r. w kwocie 28 379,64 zł;
- za wrzesień 2022 r. - 30.09.2022 r. w kwocie 31 920,86 zł;
- za październik 2022 r. - 31.10.2022 r. w kwocie 29 653,60 zł;
- za listopad 2022 r. - 30.11.2022 r. w kwocie 30 524,82 zł;
- za grudzień 2022 r. - 29.12.2022 r. w kwocie 31 790,31 zł.

Przekazane kwoty były zgodne z deklaracjami a terminy odprowadzenia zostały zachowane.

Powyższe wydatki mają potwierdzenie w przedstawionej do kontroli ewidencji księgowej. Koszt składek na ubezpieczenia społeczne finansowane przez pracodawcę oraz Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy od wynagrodzeń i nagród księgowane były na koncie 405 odpowiednio w § 4110 Składki na ubezpieczenia społeczne oraz § 4120 Składki na Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy. Dodatkowo w 2022 r. został ujęty koszt ubezpieczenia społecznego finansowanego przez pracodawcę oraz Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy od dodatkowego wynagrodzenia rocznego za 2022 r. Koszt składek na ubezpieczenia społeczne finansowane przez pracownika księgowane były jako składniki wynagrodzenia brutto i nagród na koncie 404 w § 4020 Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej, a koszt dodatkowego wynagrodzenia rocznego za 2022 r. na tym samym koncie w § 4040 Dodatkowe wynagrodzenie roczne.

Zgodnie z analityką sald i obrotów konta 405 § 4110 i § 4120 i konta 404 § 4020 i § 4040 wysokość kosztów odpowiadała wysokości składek naliczonych zgodnie z DRA.

Wypłatę składek na ubezpieczenia społeczne finansowane przez pracodawcę księgowano na koncie 130 w § 4110 Składki na ubezpieczenia społeczne, wypłata składek na Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy księgowano w na koncie 130 w § 4120 Składki na Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy. W lutym 2022 r. wypłacono dodatkowe wynagrodzenie roczne za 2021 r. Wydatek w formie składek na ubezpieczenia społeczne pracodawcy oraz FP i FS od dodatkowego wynagrodzenia rocznego zostały księgowane na koncie 130 w § 4110 Składki na ubezpieczenia społeczne oraz w § 4120 Składki na Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy. Wypłatę składek na ubezpieczenia społeczne finansowane przez pracownika od wynagrodzeń i nagród, księgowane były na koncie 130 w § 4020 Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej, a wypłatę składek finansowanych przez pracownika od dodatkowego wynagrodzenia rocznego za 2021 r. księgowano na koncie 130 w § 4040 Dodatkowe wynagrodzenie roczne.

Zgodnie z analityką sald i obrotów konta 130 na § 4110, § 4120, § 4020 i § 4040 wysokość wydatku odpowiadała wysokości składek naliczonych zgodnie z DRA.

Na tym czynności kontrolne zakończono.

### **Informacja o wykrytych nieprawidłowościach/uchybieniach.**

Na podstawie skontrolowanej dokumentacji Zespół kontrolny nie stwierdził nieprawidłowości.

Integralną część protokołu stanowią następujące załączniki:

1. Wykaz numerów ewidencyjnych przypisanych poszczególnym funkcjonariuszom i pracownikom;
2. Kserokopie kart ewidencji pracy za I półrocze 2022 r. kontrolowanych funkcjonariuszy;
3. Zestawienie godzin służby w okresie od stycznia do czerwca 2022 r. w Komendzie Powiatowej Państwowej straży Pożarnej;
4. Wydruki kart wynagrodzeń kontrolowanych strażaków za 2022 r.;
5. Wydruk zbiorczego wykazu rozliczenia nadgodzin za I okres rozliczeniowy 2022 r.

Zgodnie z § 35 Regulaminu kontroli w jednostkach organizacyjnych Powiatu Choszczeńskiego poinformowano Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Choszczynie o przysługującym mu prawie do zgłoszenia w terminie 7 dni, umotywowanych zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole oraz prawie odmowy podpisania protokołu kontroli.

Protokół został sporządzony w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden pozostawiono w kontrolowanej jednostce.

Podpisy

Kontrolujący:

Kierownik jednostki:

Kierownik Biura Kontroli  
/-/ mgr Wioletta Kowalik

Komendant Powiatowy  
Państwowej Straży Pożarnej  
w Choszcznie  
/-/ st. bryg. mgr inż. Mirosław Dzidek

Inspektor Biura Kontroli  
/-/ mgr Katarzyna Kaszak

Choszczno, dnia 29 grudnia 2022 r.