

UCHWAŁA NR II/29/2024
RADY POWIATU CHOSZCZEŃSKIEGO
z dnia 20 czerwca 2024 r.

w sprawie uznania petycji za niezasługującą na uwzględnienie

Na podstawie art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Powiatu Choszczeńskiego uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się, że petycja z dnia 11 kwietnia 2024 r. dotycząca ustanowienia przez Radę Powiatu Choszczeńskiego zakazu używania jednostek pływających silnikowych na obszarze zbiorników wodnych jezior Dominikowo Wielkie oraz Dominikowo Małe nie zasługuje na uwzględnienie.

2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Powiatu do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Powiatu

(-) mgr Jolanta Kiłoczko

Załącznik
do uchwały nr II/29/2024
Rady Powiatu Choszczeńskiego
z dnia 20 czerwca 2024 r.

Uzasadnienie

W dniu 30 kwietnia 2024 r. do Rady Powiatu Choszczeńskiego wpłynął wniosek z dnia 11 kwietnia 2024 r. o ustanowienie zakazu używania jednostek pływających silnikowych na obszarze zbiorników wodnych jezior Dominikowo Wielkie oraz Dominikowo Małe, położonych we wsi Dominikowo, gmina Drawno powiat choszczeński, a także dookoła jezior – pojazdów jednośladowych w szczególności typu crossroad lub enduro oraz dwuśladowych typu quad.

Mając na uwadze art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), w związku z art. 116 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54 ze zm.) przedłożone pismo, zatytułowane jako wniosek, z uwagi na jego przedmiot oraz żądanie podjęcia rozstrzygnięcia zostało zakwalifikowane jako petycja.

W związku z powyższym, zgodnie z obowiązującą w zakresie rozpatrywania petycji procedurą, została ona skierowana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, celem przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego. Po dokonaniu analizy petycji, biorąc pod uwagę jej treść oraz przedmiot, zgodnie z § 53 Statutu Powiatu Choszczeńskiego, Komisja skarg, wniosków i petycji uznała, iż organ stanowiący, jakim jest Rada Powiatu Choszczeńskiego nie posiada kompetencji do załatwienia przedmiotowej petycji w zakresie żądania wprowadzenia zakazu poruszania się wokół ww. jezior pojazdami jednośladowymi. Zgodnie bowiem z art. 116 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54) rada powiatu w drodze uchwały, z zastrzeżeniem ust. 2 i 4 ograniczy lub zakaze używania jednostek pływających lub niektórych ich rodzajów na określonych zbiornikach powierzchniowych wód stojących oraz wodach płynących, jeżeli jest to konieczne do zapewnienia odpowiednich warunków akustycznych na terenach przeznaczonych na cele rekreacyjno – wypoczynkowe. Natomiast zasady poruszania się pojazdami silnikowymi po terenach leśnych zostały uregulowane w art. 29 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2024 r. poz. 530) i należą do kompetencji właścicieli działek okalających w/w zbiorniki.

Biorąc powyższe pod uwagę Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wskazała Przewodniczącej Rady organy właściwe do jej rozpatrzenia, tj.

- w odniesieniu do jez. Dominikowo Wielkie:

1. Gmina Drawno;

2. Nadleśnictwo Drawno;

3. Nadleśnictwo Kalisz Pomorski.

- w odniesieniu do jez. Dominikowo Małe:

1. Nadleśnictwo Drawno;

2. Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa OT Szczecin.

W związku z powyższym petycja w zakresie żądania wprowadzenia zakazu poruszania się wokół ww. jezior pojazdami jednośladowymi została przez Przewodniczącą Rady, zgodnie z § 53 Statutu Powiatu Choszczeńskiego, przekazana według właściwości.

W celu zaś rozpoznania przedmiotowej petycji w zakresie ustanowienia przez Radę Powiatu Choszczeńskiego zakazu używania jednostek pływających silnikowych na obszarze zbiorników wodnych jezior Dominikowo Wielkie oraz Dominikowo Małe Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 27 maja 2024 r. ustaliła następujący stan faktyczny i prawny.

Zgodnie z art. 116 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54 ze zm.) rada powiatu, w drodze uchwały, z zastrzeżeniem ust. 2 i 4, ograniczy lub zakaze używania jednostek pływających lub niektórych ich rodzajów na określonych zbiornikach powierzchniowych wód stojących oraz wodach płynących, jeżeli jest to konieczne do zapewnienia odpowiednich warunków akustycznych na terenach przeznaczonych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

W celu rozpoznania przedmiotowej petycji pod kątem merytorycznym Starosta Choszczeńska zwróciła się o zajęcie stanowiska do: Burmistrza Drawna, Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Bydgoszczy - reprezentacyjnego Skarb Państwa, PZW Okręg w Gorzowie Wlkp. oraz sołtysa Sołectwa Dominikowo.

W oparciu o art. 115 ustawy Prawo ochrony środowiska zwrócono się ponadto do Burmistrza Drawna o dokonanie oceny na podstawie faktycznego zagospodarowania i wykorzystania terenu jeziora Dominikowo Małe oraz terenów sąsiednich, w celu ustalenia czy ww. tereny należą do terenów rekreacyjno - wypoczynkowych, o których mowa w art. 113 ww. ustawy.

W odpowiedzi:

1. Burmistrz Drawna wskazał, że:

- na podstawie faktycznego zagospodarowania i wykorzystania terenu jeziora Dominikowo Małe i terenów sąsiednich nie można zaliczyć tego obszaru do terenów rekreacyjno - wypoczynkowych, o których mowa w art. 113 ust. 2 pkt. 1 lit. e ww. ustawy. Tereny sąsiednie to w przeważającej części lasy należące do Nadleśnictwa Drawno. Ponadto do Urzędu Miejskiego w Drawnie nie docierały sygnały o zakłócaniu spokoju przez nadmierny hałas pochodzący od jednostek pływających po jeziorze Dominikowo Małe oraz Dominikowo Duże posiadających silniki spalinowe, za wyjątkiem jednej informacji przekazanej Burmistrzowi Drawna od sołtysa Sołectwa Dominikowo. W okresie sezonu letniego 2022 – 2023 do Urzędu Miejskiego w Drawnie

docierały natomiast skargi dotyczące hałasu emitowanego z motorów crossowych, quadów, jeżdżących głównie po pobliskich lasach oraz na zakłócanie ciszy nocnej i nadmierny hałas pochodzący z pobliskiego pola namiotowego.

Jednocześnie Burmistrz Drawna zajął stanowisko, że w związku z brakiem sygnałów od mieszkańców lub osób przebywających na terenie gminy Drawno, dotyczących nadmiernego hałasu emitowanego przez jednostki pływające po jeziorze Dominikowo Małe i Dominiko Duże nie zachodzi konieczność wprowadzenia zakazu na jeziorze Dominikowo Małe, jak i rozszerzenia obowiązującego na jeziorze Dominikowo Duże zakazu dla skuterów o wszystkie jednostki silnikowe.

Warto w tym miejscu przypomnieć, iż Rada Powiatu Choszczeńskiego uchwałą nr XXXIII/280/2014 z dnia 19 września 2014 r. wprowadziła całoroczny zakaz używania skuterów wodnych na jeziorach położonych na terenie gminy Drawno: Dominikowo Duże - zakaz całodobowy, zaś na jeziorach Dubie Południowe (Adamowo) i Dubie Północne (Grażyna) zakaz używania skuterów wodnych w godzinach od 18:00 do 10 :00 dnia następnego.

Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Szczecinie zajął stanowisko, iż nie widzi przeciwwskazań do wprowadzenia takiego zakazu. Jednocześnie sugerując, że z takiego zakazu powinni być zwolnieni użytkownicy rybaccy, pracownicy PGW WP w przypadku prowadzenia prac w zakresie gospodarki rybackiej oraz organizatorzy zawodów wędkarskich.

Sołtys Sołectwa Dominikowo wskazała, że dotychczas jedynie w 2019 r. jednorazowo sygnalizowano zakłócanie spokoju na jeziorze Dominikowo Duże skuterm wodnym, po interwencji Policji już się to nie powtarzało. Pani Sołtys wskazała, że przez ostatnie lata na jeziorze Dominikowo Duże i Dominikowi Małe jest spokój, a na jeziorze pływają przede wszystkim kajaki, rowerki wodne oraz wędkarze, którzy przestrzegają zasad. Zdaniem Pani Sołtys Sołectwa Dominikowo nie ma powodów do tego, aby rozszerzać zakaz na jeziorze Dominikowo Duże, oraz wprowadzać zakaz na jez. Dominikowo Małe z tego względu, że jest ono w otoczeniu lasu i nie ma do niego bezpośredniego dojazdu ani zorganizowanej plaży.

PZW Okręg w Gorzowie zajął stanowisko odnośnie jez. Dominikowo Duże, którego jest użytkownikiem rybackim. Wskazano, że na jeziorze obowiązuje już zakaz dla skuterów. Jezioro użytkowane jest do amatorskiego połowu ryb, także z jednostek pływających, a także do rekreacji, zatem całkowity zakaz na jednostki spalinowe nie powinien mieć miejsca. Jednocześnie wskazano, że w przypadku podjęcia decyzji o wprowadzeniu zakazu dopuszczalne powinno być używanie jednostek do 20 KM.

Ponadto zwrócono się do Komendy Powiatowej Policji w Choszczynie z zapytaniem, czy odnotowano zgłoszenia zakłócania spokoju, ciszy i wypoczynku, w związku z korzystaniem na jeziorach Dominikowo Małe i Dominikowo Wielkie z jednostek wyposażonych w silniki spalinowe, czy też łamania przez użytkowników skuterów wodnych zakazu wprowadzonego uchwałą rady powiatu oraz czy zgłaszano zagrożenia bezpieczeństwa osób korzystających na zbiornikach z jednostek pływających. W odpowiedzi wskazano, że do KPP w Choszczynie nie wpłynęły

zgłoszenia dot. zakłócania porządku publicznego lub spoczynku nocnego w związku z korzystaniem na ww. jeziorach z jednostek pływających wyposażonych w silniki. Nie odnotowano też zgłoszeń łamania zakazu używania skuterów na jez. Dominikowo Wielkie ani zgłoszeń dot. zagrożenia bezpieczeństwa osób wypoczywających nad ww. zbiornikami wodnymi.

Wobec powyższego dokonano następujących ustaleń:

1. Jezioro Dominikowo Duże położone jest na działce ewid. nr 417 obr. Dominikowo. Zajmuje powierzchnię ok. 71 ha. Wykorzystywane jest rekreacyjnie, wypoczynkowo, gospodarczo do wędkarstwa, ma też znaczenie przyrodnicze oraz pełni rolę w zwiększaniu bioróżnorodności, w tym ryb w jeziorze. Teren jeziora położony jest na terenie OCHK „D” Choszczno - Drawno, OSO Natura 2000 „Lasy Puszczy nad Drawą” oraz otuliny Drawieńskiego Parku Narodowego. Nad jeziorem znajduje się plaża, miejsce do grillowania oraz pole namiotowe. W otoczeniu plaży i miejsca biwakowania występuje zabudowa rekreacyjna.
2. Tereny wokół jeziora Dominikowo Duże nie są objęte ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Z przeprowadzonej przez Burmistrza Drawna analizy wynika, że tereny faktycznie zagospodarowane i wykorzystywane wokół jeziora należą do terenów rekreacyjno - wypoczynkowych, o których mowa w art. 113 ust. 2 pkt 1 ww. ustawy.
3. Na jeziorze Dominikowo Duże obowiązuje całoroczny, całodobowy zakaz używania skuterów wodnych wprowadzony Uchwałą Rady Powiatu w Choszcznie Nr XXXIII/280/2014 z dnia 19.09.2014 r.
4. Z przesłanych od podmiotów konsultujących informacji nie wynika potrzeba rozszerzenia obowiązującego zakazu dla skuterów o kolejne jednostki pływające silnikowe.
5. Jezioro Dominikowo Małe położone jest na działce ewid. nr 12 obr. Chomętowo. Zajmuje powierzchnię ok. 12 ha. Jezioro położone jest w otoczeniu lasu, nie ma bezpośredniego dojazdu do zbiornika. Teren jeziora położony jest na terenie OCHK „D” Choszczno - Drawno, OSO Natura 2000 „Lasy Puszczy nad Drawą” oraz otuliny Drawieńskiego Parku Narodowego.
6. Tereny wokół jeziora Dominikowo Małe nie są objęte ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Zatem, jak wskazano powyżej, zwrócono się do Burmistrza Drawna o dokonanie w oparciu o art. 115 ustawy Prawo ochrony środowiska oceny na podstawie faktycznego zagospodarowania i wykorzystania terenu jeziora oraz terenów sąsiednich czy ww. tereny należą do terenów rekreacyjno - wypoczynkowych, o których mowa w art. 113 ust. 2 pkt 1 ww. ustawy. Zgodnie z art. 115 ustawy Prawo ochrony środowiska: „W razie braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego oceny, czy teren należy do rodzajów terenów, o których mowa w art. 113 ust. 2 pkt 1, właściwe organy dokonują na podstawie faktycznego zagospodarowania i wykorzystywania tego i sąsiednich terenów; przepis art. 114 ust. 2 stosuje się odpowiednio.” Stosownie zaś do art. 114 ust. 2 ww. ustawy, „jeżeli teren może być zaliczony do kilku rodzajów terenów, o których mowa w art. 113 ust. 2 pkt 1, uznaje się, że dopuszczalne poziomy hałasu powinny być ustalone jak dla

przeważającego rodzaju terenu". Z przesłanej oceny klasyfikacji akustycznej wynika, że terenów wokół jeziora Dominikowo Małe nie można zaliczyć do terenów rekreacyjno – wypoczynkowych, gdyż w przeważającej części stanowią je lasy Nadleśnictwa Drawno.

W takiej sytuacji podjęcie uchwały w trybie art. 116 ustawy *Prawo ochrony środowiska* nie znajduje uzasadnienia prawnego i faktycznego, z uwagi na to, że tereny rekreacyjno - wypoczynkowe nie występują na wskazanym terenie.

W związku z powyższym, biorąc pod uwagę wyżej przedstawione argumenty, petycja dotycząca ustanowienia przez Radę Powiatu Choszczeńskiego zakazu używania jednostek pływających silnikowych na obszarze zbiorników wodnych jezior Dominikowo Wielkie oraz Dominikowo Małe nie zasługuje na uwzględnienie.

Zatem podjęcie uchwały o przedstawionej treści jest w pełni uzasadnione.