

REGULAMIN ORGANIZACYJNY STAROSTWA POWIATOWEGO W CHOSZCZNIE

I. Postanowienia ogólne.

§ 1. Regulamin Organizacyjny, zwany dalej „Regulaminem”, określa organizację i zasady funkcjonowania Starostwa Powiatowego w Choszczynie.

§ 2. 1. Starostwo realizuje zadania własne powiatu, określone ustawami, Statutem Powiatu, uchwałami Rady i Zarządu oraz zadania z zakresu administracji rządowej wykonywane przez samorząd powiatowy na podstawie przepisów szczególnych oraz przejęte w drodze porozumień zawartych z właściwymi organami.

2. Przy załatwianiu spraw stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego, chyba, że przepisy szczególne stanowią inaczej.

3. Czynności biurowe i kancelaryjne regulowane są postanowieniami rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych.

§ 3. Ilekroć w Regulaminie jest mowa o:

- 1) powiecie – należy przez to rozumieć Powiat Choszczeński,
- 2) radzie – należy przez to rozumieć Radę Powiatu Choszczeńskiego,
- 3) zarządzie – należy przez to rozumieć Zarząd Powiatu Choszczeńskiego,
- 4) Staroście, Wicestarście, Członku Zarządu, Sekretarzu, Skarbniku – należy przez to rozumieć odpowiednio Starostę Choszczeńskiego, Wicestarostę Choszczeńskiego, Etatowego Członka Zarządu, Sekretarza Powiatu Choszczeńskiego oraz Skarbnika Powiatu,
- 5) starostwie – należy przez to rozumieć Starostwo Powiatowe w Choszczynie,
- 6) komórce organizacyjnej – należy przez to rozumieć wydział, biuro lub samodzielne stanowisko pracy w starostwie,
- 7) kierownikowi komórki organizacyjnej – należy przez to rozumieć kierownika wydziału, biura lub osobę zajmującą samodzielne stanowisko pracy w starostwie.

II. Organizacja starostwa.

§ 4. 1. W starostwie mogą być tworzone wydziały, biura i samodzielne stanowiska pracy.

2. Wydział kompleksowo zajmuje się określoną problematyką lub kilkoma pokrewnymi zagadnieniami, których realizacja w jednej komórce organizacyjnej ułatwia prawidłowe zarządzanie.
3. Biuro tworzy się w celu organizacyjnego wyodrębnienia określonego zakresu zadań, nie uzasadniającego powołania większej komórki organizacyjnej – wydziału.
4. Samodzielne stanowisko pracy jest najmniejszą komórką organizacyjną, którą tworzy się, gdy zachodzi konieczność organizacyjnego wyodrębnienia określonej problematyki, nie uzasadniającego powołania większej komórki organizacyjnej – biura.

§ 5. 1. Kierownictwo starostwa tworzą Starosta, Wicestarosta, Członek Zarządu, Sekretarz i Skarbnik.

2. W skład starostwa wchodzi następujące komórki organizacyjne, które do celów kancelaryjnych używają następujących symboli:

- 1) Wydział Organizacyjny i Kadr - OK;
- 2) Archiwum Zakładowe - OK;
- 3) Koordynator czynności kancelaryjnych – OK.;
- 4) Wydział Budżetowo-Finansowy - BF;
- 5) Wydział Inwestycji i Zamówień Publicznych - IZP;
- 6) Wydział Geodezji, Kartografii i Katastru - GK;
- 7) Geodeta Powiatowy - GK;
- 8) Wydział Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa - OŚ;
- 9) Geolog Powiatowy - OŚ;
- 10) Wydział Budownictwa - B;
- 11) Wydział Komunikacji i Transportu - KT;
- 12) Wydział Edukacji - EK;
- 13) Wydział Zarządzania Kryzysowego - ZK;
- 14) Wydział Gospodarki Nieruchomościami - GN;
- 15) Wydział Promocji, Zdrowia i Spraw Społecznych - PZ;
- 16) Audytor Wewnętrzny - AW;
- 17) Powiatowy Rzecznik Konsumentów - RK;
- 18) Pełnomocnik ds. nieodpłatnej pomocy prawnej – NPP;
- 19) Powiatowy Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności - PZON;
- 20) Pełnomocnik do Spraw Ochrony Informacji Niejawnych - PIN;
- 21) Inspektor Ochrony Danych Osobowych - IODO;
- 22) Biuro Rady i Zarządu Powiatu - BRZ;
- 23) Koordynator do spraw dostępności – KSD;
- 24) Biuro Kontroli - K;
- 25) Biuro Informatyzacji Urzędu - BIU;
- 26) Radca Prawny - RP;
- 27) Biuro Kancelarii Ogólnej - BK;

3. Funkcję Kierownika Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru sprawuje Geodeta Powiatowy, który przy wykonywaniu zadań Geodety Powiatowego podlega bezpośrednio Staroście, zaś przy wykonywaniu zadań kierownika wydziału podlega Członkowi Zarządu.
4. Funkcję Kierownika Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa sprawuje Geolog Powiatowy, który przy wykonywaniu zadań Geologa Powiatowego podlega bezpośrednio Staroście, zaś przy wykonywaniu zadań kierownika wydziału podlega Wicestaroscie.
5. Nadzór kierownictwa starostwa nad komórkami organizacyjnymi przedstawia schemat, stanowiący załącznik nr 1 do niniejszego regulaminu.
6. Nadzór kierownictwa starostwa nad jednostkami organizacyjnymi powiatu przedstawia schemat, stanowiący załącznik nr 2 do niniejszego regulaminu.

§ 6. 1. W celu realizacji zadań o złożonym charakterze, wymagających współpracy komórek organizacyjnych starostwa lub współpracy z jednostkami organizacyjnymi powiatu, Starosta może powoływać zespoły zadaniowe.

2. W skład zespołów zadaniowych mogą wchodzić pracownicy starostwa, pracownicy jednostek organizacyjnych powiatu oraz inne osoby w charakterze ekspertów.

3. Obsługę techniczno-biurową zespołów sprawują właściwe merytorycznie komórki organizacyjne starostwa.

§ 7. 1. Starosta w razie potrzeby może powoływać pełnomocników do prowadzenia, w jego imieniu, wyznaczonych spraw.

2. Starosta w drodze zarządzenia określa szczegółowy zakres działania pełnomocnika.

III. Zakres działania i kompetencje kierownictwa starostwa.

§ 8. 1. Kierownikiem starostwa i zwierzchnikiem służbowym pracowników starostwa jest Starosta.

2. Starosta kieruje pracą starostwa przy pomocy Wicestarosty, Członka Zarządu, Sekretarza i Skarbnika.

3. Do zakresu działania Starosty należy w szczególności:

- 1) organizowanie pracy zarządu i starostwa,
- 2) kierowanie bieżącymi sprawami powiatu oraz reprezentowanie go na zewnątrz,
- 3) nadzór nad realizacją zadań obronnych,
- 4) wydawanie decyzji w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości powiatu,
- 5) udzielanie upoważnień pracownikom starostwa do wydawania decyzji w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej,

- 6) zapewnienie adekwatnego, skutecznego i efektywnego systemu kontroli zarządczej,
- 7) rozstrzyganie sporów kompetencyjnych pomiędzy poszczególnymi komórkami organizacyjnymi starostwa,
- 8) wydawanie zarządzeń w sprawach związanych z funkcjonowaniem starostwa oraz w sprawach przewidzianych w odrębnych przepisach,
- 9) wykonywanie innych zadań, zastrzeżonych dla Starosty przez przepisy prawa, uchwały rady i zarządu.

§ 9. 1. Wicestarosta działa w zakresie spraw powierzonych przez Starostę i ponosi przed nim odpowiedzialność za realizację wyznaczonych zadań. Wykonując swoje obowiązki Wicestarosta zapewnia kompleksowe rozwiązywanie problemów, wynikających z zadań powiatu.

2. W czasie nieobecności Starosty lub niemożności wykonywania przez niego funkcji, zadania i kompetencje w zakresie kierowania starostwem wykonuje Wicestarosta.

3. Wicestarosta nadzoruje pracę podległych komórek organizacyjnych oraz koordynuje ich działania, w celu realizacji powierzonych zadań.

§ 10. 1. Członek Zarządu działa w zakresie spraw powierzonych przez Starostę i ponosi przed nim odpowiedzialność za realizację wyznaczonych zadań. Wykonując swoje obowiązki Członek Zarządu zapewnia kompleksowe rozwiązywanie problemów, wynikających z zadań powiatu.

2. W czasie nieobecności Starosty oraz Wicestarosty lub niemożności wykonywania przez nich funkcji, zadania i kompetencje w zakresie kierowania starostwem wykonuje Członek Zarządu.

3. Członek Zarządu nadzoruje pracę podległych komórek organizacyjnych oraz koordynuje ich działania, w celu realizacji powierzonych zadań.

§ 11. 1. Sekretarz, w zakresie ustalonym przez Starostę, zapewnia warunki efektywnego i sprawnego funkcjonowania starostwa, a w szczególności:

- 1) sprawuje nadzór nad organizacją pracy, przestrzeganiem wewnętrznego porządku pracy oraz prawidłowym wykonywaniem czynności kancelaryjnych,
- 2) organizuje sprawny obieg informacji w starostwie oraz prawidłową obsługę interesantów,
- 3) inicjuje i koordynuje czynności związane z opracowywaniem wewnętrznych regulacji organizacyjno-prawnych,
- 4) nadzoruje terminowe i prawidłowe załatwianie spraw oraz skarg i wniosków,
- 5) sprawuje nadzór nad przestrzeganiem dyscypliny pracy w starostwie,
- 6) koordynuje i nadzoruje proces przygotowywania materiałów na posiedzenia organów powiatu,
- 7) podejmuje czynności zapewniające realizację uchwał rady i zarządu,
- 8) dba o podnoszenie kwalifikacji zawodowych pracowników,

- 9) analizuje warunki pracy w starostwie, inicjuje ich usprawnienie i doskonalenie,
 - 10) wykonuje inne zadania, w ramach upoważnień udzielonych przez zarząd i Starostę.
2. W razie nieobecności Starosty, Wicestarosty i Członka Zarządu funkcję kierownika starostwa pełni Sekretarz w zakresie ustalonym przez Starostę.

§ 12. 1. Skarbnik jest głównym księgowym budżetu powiatu.

2. Skarbnik zapewnia organizację gospodarki finansowej powiatu poprzez przygotowywanie przewidzianych prawem uchwał.

3. Skarbnik zapewnia realizację polityki finansowej powiatu.

4. W szczególności do zadań Skarbnika, w ramach realizacji budżetu, należą sprawy związane:

1) z przekazywaniem podległym jednostkom budżetowym informacji w zakresie przypisanych im do realizacji dochodów i wydatków powiatu, stanowiących podstawę planów finansowych tych jednostek,

2) z przekazywaniem z budżetu powiatu, podległym jednostkom budżetowym, środków pieniężnych na realizację zadań,

3) z przekazywaniem z budżetu powiatu dotacji oraz sprawowaniem nadzoru nad ich rozliczaniem,

4) z przygotowywaniem projektów uchwał, analiz oraz informacji, niezbędnych do zaciągania kredytów,

5) z kontrasygnowaniem czynności prawnych, mogących spowodować powstanie zobowiązań majątkowych,

6) ze sprawowaniem ogólnego nadzoru nad realizacją uchwał i przedstawianiem wniosków zarządowi.

5. Skarbnik zapewnia sporządzanie zbiorczych sprawozdań z wykonania budżetu, w określonych przepisami okresach sprawozdawczych, na podstawie sprawozdań jednostkowych podległych jednostek.

6. Skarbnik prowadzi ogólną kontrolę składanych sprawozdań jednostkowych, w tym kontrolę zgodności z układem wykonawczym budżetu i planem finansowym zadań z zakresu administracji rządowej.

7. Skarbnik inicjuje wszelkie działania zmierzające do pozyskania środków finansowych dla powiatu.

8. Skarbnik prowadzi negocjacje z bankami i z innymi podmiotami, w celu pozyskiwania środków finansowych.

9. Skarbnik sprawuje bezpośredni nadzór nad pracą Wydziału Budżetowo - Finansowego.

IV. Zadania kierowników komórek organizacyjnych.

§ 13. 1. Kierownicy komórek organizacyjnych:

1) nadzorują, kontrolują i odpowiadają za pracę podległych im komórek,

- 2) opracowują propozycje zakresów czynności dla podległych pracowników,
- 3) dokonują oceny pracy podległych pracowników oraz występują z wnioskami osobowymi w ich sprawach (wyróżnienia, nagrody, awansowanie, karanie),
- 4) realizują zadania obronne i obrony cywilnej, wynikające z aktualnych zarządzeń Starosty oraz zakresu działania komórek organizacyjnych w dziedzinie obronności i bezpieczeństwa,
- 5) odpowiadają przed Starostą za elementy kontroli zarządczej i monitorowanie osiąganych celów w ramach odpowiedzialności merytorycznej, obejmującej zakres działalności podległej komórki organizacyjnej.

2. Kierownicy zobowiązani są w szczególności do:

- 1) terminowego załatwiania spraw obejmujących zakres działania komórek organizacyjnych,
- 2) opracowywania planów finansowych do projektu budżetu, w części dotyczącej zadań komórki organizacyjnej,
- 3) przygotowywania projektów odpowiedzi na interpelacje i zapytania radnych, wnioski komisji rady, wnioski i postulaty mieszkańców,
- 4) współdziałania przy rozpatrywaniu skarg i wniosków,
- 5) realizowania uchwał rady i zarządu w zakresie działania podległych im komórek organizacyjnych,
- 6) opracowywania materiałów będących przedmiotem obrad sesji rady, posiedzeń komisji rady oraz posiedzeń zarządu,
- 7) przygotowywania projektów aktów prawnych (uchwał, zarządzeń, decyzji) oraz uzgadnianie ich z radcą prawnym,
- 8) przygotowywania projektów umów zawieranych z innymi podmiotami,
- 9) współdziałania z innymi komórkami organizacyjnymi, w zakresie niezbędnym do wykonywania zadań starostwa,
- 10) wzajemnego informowania się o rozstrzygnięciach związanych z działalnością komórek organizacyjnych starostwa, których znajomość niezbędna jest do prawidłowego załatwiania spraw,
- 11) zasięgania opinii właściwych organów we wszystkich sprawach, jeżeli wynika to z przepisów prawnych,
- 12) uczestniczenia w:
 - a) sesjach rady,
 - b) posiedzeniach komisji rady,
 - c) posiedzeniach zarządu,
- 13) prowadzenia innych zadań zleconych przez Starostę, Wicestarostę, Członka Zarządu i Sekretarza.

3. Starosta może upoważnić kierowników komórek organizacyjnych do wydawania, w jego imieniu, decyzji w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej.

4. W czasie nieobecności kierownika komórki organizacyjnej z powodu choroby, urlopu lub innych przyczyn, czynności należące do niego wykonuje jego zastępca, a gdy nie ma zastępcy imiennie wyznaczony przez Sekretarza pracownik.

V. Zadania realizowane przez komórki organizacyjne starostwa.

§ 14. 1. Komórki organizacyjne starostwa realizują, określone ustawami, zadania publiczne o charakterze ponadgminnym (z wyłączeniem zadań wykonywanych przez jednostki organizacyjne powiatu), w szczególności w zakresie:

- 1) edukacji publicznej,
- 2) wspierania osób niepełnosprawnych,
- 3) transportu zbiorowego i dróg publicznych,
- 4) kultury oraz ochrony zabytków i opieki nad zabytkami,
- 5) kultury fizycznej i turystyki,
- 6) geodezji, kartografii i katastru,
- 7) gospodarki nieruchomościami,
- 8) administracji architektoniczno-budowlanej,
- 9) gospodarki wodnej,
- 10) ochrony środowiska i przyrody,
- 11) rolnictwa, leśnictwa i rybactwa śródlądowego,
- 12) porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli,
- 13) ochrony przeciwpowodziowej, w tym wyposażenia i utrzymania powiatowego magazynu przeciwpowodziowego, przeciwpożarowej i zapobiegania innym nadzwyczajnym zagrożeniom życia i zdrowia ludzi oraz środowiska,
- 14) ochrony praw konsumenta,
- 15) utrzymania powiatowych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz obiektów administracyjnych,
- 16) obronności,
- 17) promocji powiatu,
- 18) współpracy i działalności na rzecz organizacji pozarządowych oraz innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego.

2. Ponadto komórki organizacyjne wykonują zadania związane z funkcjonowaniem starostwa, w szczególności w zakresie:

- 1) organizacji i funkcjonowania oraz obsługi administracyjno-gospodarczej,
- 2) kontroli zarządczej,
- 3) bezpieczeństwa i higieny pracy,
- 4) ochrony informacji niejawnych,
- 5) dostępu do informacji publicznej.

3. Szczegółowy podział zadań pomiędzy poszczególne komórki organizacyjne określa i aktualizuje Starosta, w drodze zarządzenia.

VI. Ogólne zasady załatwiania skarg i wniosków.

§ 15. 1. Skargi i wnioski przyjmowane są przez:

- 1) Starostę,
 - 2) Wicestarostę,
 - 3) Członka Zarządu
 - 4) Sekretarza,
 - 5) Kierowników komórek organizacyjnych.
2. Rozpatrywanie skarg i wniosków odbywa się na zasadach określonych w Kodeksie postępowania administracyjnego oraz przepisach wykonawczych.

§ 16. 1. Przyjmowanie, rozpatrywanie i rejestrowanie skarg i wniosków koordynuje Biuro Kontroli.

2. Kierownicy komórek organizacyjnych są odpowiedzialni za niezwłoczne przekazywanie do Sekretarza wyjaśnień oraz dokumentacji niezbędnych do rozpatrzenia skarg i wniosków.
3. Rejestr skarg i wniosków prowadzi Biuro Kontroli.

VII. System kontroli zarządczej.

§ 17. 1. Starosta zapewnia funkcjonowanie adekwatnej, skutecznej i efektywnej kontroli zarządczej, którą sprawuje za pośrednictwem posiadanych mechanizmów, między innymi z udziałem kierowników komórek organizacyjnych i upoważnionych pracowników, zobowiązanych do bieżącego nadzorowania, kontrolowania i monitorowania osiągniętych celów w obszarze działalności komórek organizacyjnych i na podstawie przydzielonych im obowiązków.

2. Kontrola zarządcza obejmuje:

- 1) zgodność działalności z przepisami prawa,
- 2) skuteczność i efektywność działania,
- 3) wiarygodność sprawozdań finansowych,
- 4) ochronę zasobów,
- 5) przestrzeganie i promowanie zasad etycznego postępowania,
- 6) efektywność i skuteczność przepływu informacji,
- 7) zarządzanie ryzykiem.

§ 18. Starosta, w formie zarządzenia, określa szczegółowe zasady organizacji i wykonywania kontroli zarządczej.

VIII. Zasady podpisywania pism.

§ 19. 1. Do podpisu Starosty zastrzeżone są:

- 1) pisma w sprawach należących do jego właściwości,
- 2) pisma kierowane do:
 - a) naczelnych, centralnych i wojewódzkich organów władzy, administracji i wymiaru sprawiedliwości,
 - b) organów kontroli oraz kierowników służb, inspekcji i straży,
 - c) posłów i senatorów,
 - d) starostów, wójtów, burmistrzów i prezydentów,
- 3) pisma związane z reprezentowaniem Powiatu na zewnątrz,
- 4) decyzje w sprawach kadrowych, w tym zakresy czynności pracowników,
- 5) odpowiedzi na wystąpienia pokontrolne organów kontroli,
- 6) pełnomocnictwa do prowadzenia spraw w jego imieniu (w tym pełnomocnictwa procesowe),
- 7) upoważnienia do wydawania decyzji administracyjnych,
- 8) decyzje z zakresu administracji publicznej, do których wydawania Starosta nie upoważnił innych osób,
- 9) odpowiedzi na skargi i wnioski.

2. Wicestarosta, Członek Zarządu, Sekretarz oraz Skarbnik podpisują pisma na podstawie udzielonych przez Starostę upoważnień oraz inne pisma wynikające z zakresu ich działania.

3. Kierownicy komórek organizacyjnych:

- 1) aprobuja wstępnie pisma przygotowywane przez merytoryczne komórki organizacyjne w sprawach zastrzeżonych dla Starosty,
- 2) podpisują pisma w sprawach nie zastrzeżonych dla Starosty, a należących do zakresu działania komórek organizacyjnych
- 3) potwierdzają za zgodność z oryginałem dokumenty znajdujące się w dyspozycji danej komórki organizacyjnej, mogą również udzielać upoważnień pracownikom podległej komórki organizacyjnej do dokonywania tych czynności.

4. Kierownicy komórek organizacyjnych, ich zastępcy bądź inni pracownicy podpisują, na podstawie upoważnienia Starosty, decyzje w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej.